ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и Федеральный закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и Федеральный закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – законопроект) разработан в рамках исполнения поручений Президента Российской Федерации от 28 октября 2014 года
№ Пр-2525, от 20 июля 2016 г. № Пр-1385 и распоряжения Правительства Российской Федерации от 7 октября 2015 г. № 1995-р, предусматривающих проведение комплекса мероприятий по переводу существующих и перспективных государственных информационных систем в систему федеральных и региональных центров обработки данных.

Инфраструктура взаимодействия предполагает, что в ней функционируют в том числе следующие государственные информационные системы:

- Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций) (регулируется Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ
«Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», Положением о федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации
от 24 октября 2011 г. № 861);

- информационная система, обеспечивающая выполнение доверенной третьей стороны, предназначенной для трансграничного обмена электронными документами в случаях, если такой обмен предусмотрен международными договорами Российской Федерации, а также выполнение функций головного удостоверяющего центра, функции которого осуществляет уполномоченный в сфере электронной подписи федеральный орган исполнительной власти (регулируется постановлением Правительства Российской Федерации
от 2 июня 2008 г. № 418 «О Министерстве связи и массовых коммуникаций Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 8 июня 2011 г. № 451 «Об инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме»;

- единую систему идентификации и аутентификации (регулируется Федеральным законом от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2011 г. № 977 «О федеральной государственной информационной системе «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме»;

- Единая система межведомственного электронного взаимодействия (регулируется Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ
«Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», постановлением Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2010 г.
№ 697 «О единой системе межведомственного электронного взаимодействия»;

- федеральную государственную информационную систему, обеспечивающую процесс досудебного (внесудебного) обжалования решений и действий (бездействия), совершенных при предоставлении государственных и муниципальных услуг» (регулируется Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», постановлением Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2012 г. № 1198 «О федеральной государственной информационной системе, обеспечивающей процесс досудебного (внесудебного) обжалования решений и действий (бездействия), совершенных при предоставлении государственных и муниципальных услуг»;

- Единая система нормативной справочной информации (регулируется постановлением Правительства Российской Федерации
от 8 июня 2011 г. № 451 «Об инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме», Положением о федеральной государственной информационной системе «Единая система нормативной справочной информации», утверждённым Приказом Минкомсвязи России от 19 января 2015 г. № 7, постановлением Правительства Российской Федерации от 14 сентября 2012 г. № 928 «О базовых государственных информационных ресурсах»;

- государственную информационную систему, обеспечивающую передачу электронных сообщений от государственных органов или органов местного самоуправления гражданам или представителям организаций через единый портал в целях их информирования в рамках предоставления государственных и муниципальных услуг или исполнения государственных и муниципальных функций, а также в иных случаях, не требующих от граждан (представителей организаций) обращения с заявлением в органы власти и иные организации (регулируется постановлением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2011 г. № 861 «О федеральных государственных информационных системах, обеспечивающих предоставление в электронной форме государственных и муниципальных услуг (осуществление функций)», частью 3 статьи 28.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

Законопроект разработан в целях обеспечения надлежащего нормативного правового регулирования использования услуг облачных вычислений в деятельности органов государственной власти, органов управления государственными внебюджетными фондами, органами местного самоуправления.

Законопроектом предполагается внесение изменений в ряд законодательных актов Российской Федерации в целях актуализации понятийного аппарата, регламентации основных механизмов использования услуг облачных вычислений в деятельности органов государственной власти, установления правового статуса системы федеральных и региональных центров обработки данных.

Законопроектом устанавливается определение инфраструктуры облачных вычислений как обособленной и территориально распределенной по территории Российской Федерации совокупности технических средств, программ для электронных вычислительных машин, информационно-телекоммуникационных сетей, обеспечивающих сбалансированную работу при создании, обработки, хранении и предоставлении информации в режиме дистанционного доступа к более чем одной информационной системе.

Законопроектом предусматривается, что функционирование информационных систем федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, государственных (муниципальных) учреждений и (или) взаимодействие между ними в электронной форме осуществляется в том числе с использованием инфраструктуры электронного правительства, а также регламентируется порядок использования указанной инфраструктуры и определяется ее состав.

Дается определение поставщика услуг инфраструктуры, закрепляются его обязанности, в том числе поставщик услуг должен обеспечить:

доступность информации, переданной поставщику услуг инфраструктуры и (или) созданной в инфраструктуре облачных вычислений поставщика услуг инфраструктуры, для пользователей услуг инфраструктуры облачных вычислений;

возможность обработки пользователями услуг инфраструктуры облачных вычислений, в соответствии с их полномочиями, информации, переданной поставщику услуг инфраструктуры и (или) созданной в инфраструктуре облачных вычислений поставщика услуг инфраструктуры, включая возможность полного удаления такой информации указанными пользователями услуг инфраструктуры облачных вычислений.

Законопроектом предлагается внесение изменений в Федеральный закон
от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в части закрепления использования при оказании государственных и муниципальных услуг единой информационно-технологической и коммуникационной инфраструктуры.

Наряду с этим законопроектом предполагается закрепить за Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации в том числе полномочия по проведению единой технологической политики, включая формирование технических и организационных требований к сетям связи, импортозамещение оборудования и программного обеспечения, исключение многократного создания функционально схожих элементов инфраструктуры.

Актуальность предлагаемых изменений обусловлена следующими обстоятельствами.

В целях создания экономически обоснованных условий для сосредоточения вычислительных ресурсов, а также хранения и обработки персональных данных граждан Российской Федерации на территории Российской Федерации систему центров обработки данных целесообразно создавать в виде сети федеральных и региональных центров обработки данных, связанных резервированными магистральными каналами связи высокой пропускной способности. Защита от компьютерных атак должна быть реализована с использованием надежных программно-аппаратных средств. Подобная структура системы центров обработки данных позволит с наименьшими затратами обеспечивать информационно-телекоммуникационными услугами территориально распределенных пользователей за счет приближения ресурсов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры непосредственно к пользователям.

Использование для реализации такой схемы облачных технологий имеет большой ряд преимуществ. В частности, использование облачных технологий обеспечивает:

- повышение эффективности использования вычислительных ресурсов организации;

- сокращение расходов организации на приобретение ИТ-оборудования, его техническое обслуживание и ремонт, программное обеспечение, оплату труда обслуживающего персонала, а также расходов на электроэнергию;

- повышение управляемости ИТ-инфраструктуры организации, гибкости и скорости реагирования системы;

- обеспечение бесперебойной работы организации благодаря системе резервного копирования и миграции виртуальных сред.

В этой связи переход на использование облачных технологий является весьма перспективным.

Надлежащее нормативное правовое регулирование вопросов использования услуг облачных вычислений является ключевым фактором для широкого перехода на их использование в деятельности органов государственной власти, органов управления государственными внебюджетными фондами, органами местного самоуправления.

Реализация положений законопроекта потребует значительных технических и организационных изменений со стороны органов государственной власти, органов местного самоуправления, в связи с чем потребуется применение специального порядка срока вступления в силу законопроекта.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.